



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Собранию депутатов поселка
Хомутовка Хомутовского района
Курской области

ПРОКУРАТУРА
ХОМУТОВСКОГО РАЙОНА

307540, Курская область, п. Хомутовка, ул. Кирова, д. 4
тел./факс (47137) 2-12-40

14.12.2018 № 95-2018

ПРОТЕСТ

на решение Собрания депутатов поселка Хомутовка Хомутовского района от 24.08.2018 № 65/335 «Об утверждении Порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы поселка Хомутовка и избрания Главы поселка Хомутовка» (в ред. решения Собрания депутатов поселка Хомутовка от 05.10.2018 № 03/15)

Прокуратурой Хомутовского района в порядке мониторинга изучено решение Собрания депутатов поселка Хомутовка Хомутовского района от 24.08.2018 № 65/335 «Об утверждении Порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы поселка Хомутовка и избрания Главы поселка Хомутовка» (в ред. решения Собрания депутатов поселка Хомутовка от 05.10.2018 № 03/15).

Названное Решение подлежит изменению как противоречащее федеральному законодательству по следующим основаниям.

Так, Решением утвержден Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы поселка Хомутовка и избрания Главы поселка Хомутовка.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Таким образом, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ прямо предусматривает, что порядок избрания главы муниципального образования

определяется законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования.

Согласно ч. 2.1 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Кандидатом на должность главы муниципального образования может быть зарегистрирован гражданин, который на день проведения конкурса не имеет в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления.

Условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения.

Законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены учитываемые в условиях конкурса требования к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

На территории Курской области принят и действует Закон Курской области от 19.11.2014 № 72-ЗКО (ред. от 25.07.2018) «О порядке избрания, месте в системе органов местного самоуправления и сроках полномочий глав муниципальных образований» (далее – Закон Курской области от 19.11.2014 № 72-ЗКО), определяющий порядок избрания и полномочия глав муниципальных районов, городских округов и глав поселений Курской области.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 1 Закона Курской области от 19.11.2014 № 72-ЗКО глава городского, сельского поселения в соответствии с уставом муниципального образования может избираться представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на пять лет и возглавлять местную администрацию.

При этом, подлежащих учету в условиях конкурса требований к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального района, городского, сельского поселения полномочий, переданных органам местного самоуправления, Законом Курской области от 19.11.2014 № 72-ЗКО не установлено.

Частью 2 статьи 29 Устава муниципального образования «поселок Хомутовка» Хомутовского района Курской области, принятого решением

Собрания депутатов поселка Хомутовка от 06.05.2005 № 83, установлено, что Глава поселка Хомутовка, в соответствии с Законом Курской области от 19.11.2014 № 72-ЗКО «О порядке избрания и полномочиях глав муниципальных образований» и настоящим Уставом избирается Собранием депутатов поселка Хомутовка из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса сроком на пять лет и возглавляет Администрацию поселка Хомутовка.

• Порядок проведения конкурса на замещение должности Главы поселка Хомутовка устанавливается решением Собрания депутатов поселка Хомутовка в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В рамках представленных полномочий 24.08.2018 Собранием депутатов поселка Хомутовка Хомутовского района Курской области утвержден Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы поселка Хомутовка и избрания Главы поселка Хомутовка (далее – Порядок), в который решением Собрания депутатов поселка Хомутовка от 05.10.2018 № 03/15 внесены изменения.

Пунктом 3.1 Порядка установлено, что право на участие в конкурсе имеют граждане Российской Федерации, достигшие возраста 21 года, владеющие государственным языком Российской Федерации, не имеющие в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления, имеющие среднее (или среднее специальное (или профессиональное) образование) или высшее образование и стаж работы на руководящих должностях не менее 5 (пяти) лет, не имеющие судимости.

Согласно 5 и 6 абзацам пункта 3.4 Порядка установлено, что гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсе, представляет в конкурсную комиссию копии документов, подтверждающих стаж работы (копию трудовой книжки или иных документов, подтверждающих трудовую (служебную) деятельность гражданина), заверенные нотариально или кадровыми службами по месту работы (службы), документы, подтверждающие наличие необходимого образования (документы об образовании) и их копии.

Пунктом 3.7 Порядка закреплено, что документы для участия в конкурсе представляются в конкурсную комиссию гражданином лично в сроки, время и место, указанные в решении о проведении конкурса, опубликованном в соответствии с пунктом 1.6 настоящего Порядка. Документы, представленные после истечения срока, указанного в решении о проведении конкурса, конкурсной комиссией не принимаются.

В соответствии с п. 4.5 Порядка отказ в допуске к участию в конкурсе оформляется мотивированным решением конкурсной комиссии, принимаемым простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов конкурсной комиссии.

При этом, Глава 5 Порядка, регулирующая порядок проведения конкурса, не содержит условий отбора кандидатур в рамках самого конкурса.

Из совокупности четырех вышеуказанных норм Порядка следует, что их правовая конструкция регулирует как требования к допуску для участия в конкурсе по отбору кандидатур на должность главы посёлка Хомутовка Хомутовского района Курской области, так и непосредственно устанавливает для кандидатов требования к условиям участия в конкурсе.

Исходя из системного толкования нормативных правовых актов, имеющих по отношению к решению представительного органа местного самоуправления большую юридическую силу, следует, что какие-либо дополнительные требования к гражданину Российской Федерации для допуска к участию в конкурсе, а равно дополнительные ограничения его права на регистрацию в качестве кандидата на должность главы муниципального образования, установлены быть не могут.

В тоже время, п. 3.1 Порядка установлены не предусмотренные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Уставом муниципального образования «поселок Хомутовка» Хомутовского района Курской области требования, которым должен соответствовать кандидат – наличие среднего (или среднего специального (или профессионального) образования) или высшего образования и стажа работы на руководящих должностях не менее 5 (пяти) лет.

Таким образом, пунктом 3.1 Порядка ограничивается право граждан Российской Федерации на регистрацию в качестве кандидата на должность главы муниципального образования.

Вместе с тем, полномочий по установлению не предусмотренных федеральным законодательством ограничений, которые не соотносятся с конституционно значимыми принципами и целями, изложенными в части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, представительному органу местного самоуправления не предоставлено.

Установив дополнительные требования к образованию, опыту и стажу работы кандидата, при отсутствии которых гражданин Российской Федерации не может участвовать в конкурсе и претендовать на должность главы муниципального образования посёлок Хомутовка, Собрание депутатов посёлка Хомутовка Хомутовского района Курской области, которое было вправе определить лишь порядок проведения конкурса, вышло за пределы предоставленных ему полномочий.

Часть 2.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ предусматривает право представительного органа муниципального образования предусмотреть в условиях конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения, а также право субъекта Российской Федерации установить в законе аналогичные требования, учитываемые в условиях конкурса, применительно к осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Следовательно, факт соответствия либо несоответствия кандидата требованиям, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий (в случае принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации) может быть учтен конкурсной комиссией в случае включения таких требований в условия конкурса при принятии решения по результатам его проведения, но не может являться основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе или возникновения права на участие в конкурсе.

При таких обстоятельствах, пункт 3.1 Порядка в совокупности с требованиями пунктов 3.4, 3.7 и 4.5 Порядка в части установления дополнительных требований к образованию, опыту и стажу работы при допуске кандидата к участию в конкурсе не соответствует общеправовому критерию определенности, ясности, недвусмысленной правовой нормы и, следовательно, не соответствует части 2.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В связи с вышеизложенным, указанный нормативный правовой акт содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный пп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 10.07.2017) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» – наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести в соответствие с требованиями действующего законодательства решение собрания депутатов поселка Хомутовка Хомутовского района от 24.08.2018 № 65/335 «Об утверждении Порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы поселка Хомутовка и избрания Главы поселка Хомутовка» (в ред. решения собрания депутатов поселка Хомутовка от 05.10.2018 № 03/15).

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем собрании депутатов поселка Хомутовка Хомутовского района Курской области.

3. О времени и месте рассмотрения протеста надлежит заблаговременно уведомить прокуратуру района.

О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор Хомутовского района
старший советник юстиции



А.А. Петров